2.3 Přechod na čistší zdroje energie (MPO)

## **1. Popis komponenty**

|  |
| --- |
| Přechod na čistší zdroje energie  **Oblast politiky:** energetická politika, klimatická politika, energetická účinnost a podpora obnovitelných zdrojů energie  **Cíl:**  Hlavním cílem komponenty je další rozvoj fotovoltaických zdrojů a související náhrada fosilních zdrojů energie s cílem snížení emisní náročnosti hospodářství ČR a snížení emisí znečišťujících látek a dále modernizace rozvodů tepelné energie, konkrétně zejména náhrady parních rozvodů tepla za teplovodní/horkovodní rozvody tepla vedoucí k úsporám primárních energetických zdrojů.  **Reformy a investice:**  Komponenta obsahuje dvě základní skupiny investic (tyto investice zapadají do širšího rámce reforem, který je popsána níže). Jedná se o:   1. Výstavbu nových fotovoltaických zdrojů 2. Modernizaci distribuce tepla v rámci soustav zásobování teplem   Výstavba nových fotovoltaických zdrojů by měla odpovídat „flagshipu“ „power-up“.  **Odhadované náklady:**  Celkové alokované prostředky na komponentu 2.3 v rámci NPO činí 6,660 mld. Kč. Z toho 5,000 mld. Kč by mělo být alokováno na investice spojené s výstavbou nových fotovoltaických zdrojů a 1,660 mld. Kč by mělo být alokováno na investice spojené s modernizací distribuce tepla v rámci soustav zásobování teplem. |

Detail komponenty

Komponenta bude naplněna realizací investičních projektů. Hlavním cílem komponenty je další rozvoj obnovitelných zdrojů energie a modernizace rozvodů tepelné energie. Oba tyto hlavní cíle jsou zasazeny do širšího rámce strategie transformace energetického sektoru, které jsou popsány detailněji níže. Projekty budou dominantně realizovány skrze soukromé subjekty. Implementace bude zajištěna skrze Ministerstvo průmyslu a obchodu, které nyní administruje Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OPPIK) v novém programové období bude administrovat Operační program technologie pro konkurenceschopnost (OPTAK). V rámci programu OPPIK byly již obdobné projekty financovány, takže zde existuje dostatečné institucionální a odborné zázemí. V případě výstavby nových fotovoltaických zdrojů by oprávněnými žadateli měly být podnikatelské subjekty (obchodní společnosti) vyjma 100 % vlastněných veřejným subjektem. Projekty by měly být zaměřeny na výstavbu fotovoltaických elektráren na podnikatelských budovách včetně přístřešků (např. pro automobily, stavební techniku, skladování materiálu atp.). V případě modernizace distribuce tepla by oprávněnými žadateli měli být podniky, obce, kraje. Komponenta je úzce propojena s komponentou 2.2 Snižování spotřeby energie.

## 2. **Hlavní výzvy a cíle**

a) Hlavní výzvy

Energetika ČR je stále založena ve velké míře na spalování fosilních paliv, s čímž souvisí vysoký podíl na celkových emisích skleníkových plynů. V roce 2018 bylo spalování paliv v sektoru energetiky spojeno s přibližně 51 mil. tun emisní skleníkových plynů v porovnání s celkovými 133 mil. tun. (zdroj NIR). Hlavní výzvou je tedy dílčí transformace energetiky ve smyslu přechodu na bezemisní zdroje je důležitým nástrojem pro snížení emisní skleníkových plynů, ale také dalších polutantů. Zajištění dekarbonizace elektřiny a tepla je také důležitou podmínkou pro dekarbonizaci dalších odvětví.

**Výstavba nových fotovoltaických zdrojů**

Ve střednědobém období bude docházet k relativně významnému útlumu konvenčních energetických zdrojů, k tomuto útlumu již částečně dochází. Tento útlum je spojen s postupným „dosluhováním“ zejména uhelných elektráren, které byly spuštěny v 70.-80. letech 20. století, a to i v kontextu zpřísňujících se požadavků na emise znečišťujících látek, ale i ekonomického tlaku skrze emisní povolenky. Bližší informace lze mimo jiné nalézt v hodnocení zdrojové přiměřenosti, které zpracovává provozovatel přenosové soustavy ČR.[[1]](#footnote-2) V tomto smyslu je nutné zajistit dostatečnou náhradu zdrojů, tak aby byla zachována alespoň dílčí soběstačnost ČR a zejména bezpečnost provozu elektrizační soustavy ČR.

Na konci roku 2020 také došlo ke shodě na úrovni Uhelné komise ČR na doporučení roku útlumu využití uhlí v roce 2038. Pokud vláda ČR toto doporučení schválí bude zajištění dostatečnosti zdrojů ještě urgentnější výzvou. Hlavní cíle a související politiky a opatření v oblasti rozvoje OZE do roku 2030 jsou uvedeny ve Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu. Za hlavní výzvu je tedy možné označit zajištění dostatečného rozvoje obnovitelných zdrojů energie, tak aby byla alespoň dílčím způsobem vykompenzován výpadek stávajících konvenčních zdrojů a zároveň splněny závazky v oblasti snižování emisní skleníkových látek.

**Modernizace distribuce tepla**

ČR disponuje relativně rozsáhlou sítí rozvodů tepelné energie v celkové délce cca 7,5 tis. km. Část rozvodů tepla je však stále tvořena neefektivních parních rozvodů s relativně vysokými ztrátami tepla (viz Tabulka č. 1). Ze historického vývoje licencí na rozvod tepelné energie vyplývá postupný pokles délky parních a teplovodních rozvodů, který indikuje postupnou modernizaci teplárenských soustav a postupný nárůst délky horkovodních rozvodů. Náhrada parních rozvodů moderními horkovodními, respektive teplovodními, rozvody z předizolovaného potrubí je spojena s nezanedbatelnými úsporami primárních energetických zdrojů, a tedy nepřímo s poklesem emisí skleníkových plynů, respektive dalších znečišťujících látek (v návaznosti na druhu spalovaného paliva ve zdroji v dané soustavě). Jak je tedy patrné z uvedených údajů, tak stále zbývá modernizovat přibližně 1 400 km parních rozvodů. Za hlavní výzvu je tedy možné označit modernizaci rozvodů teplené energie, a to v co nejkratším možném čase, tak aby případně nové zdroje nahrazující uhelné zdroje mohly být již optimálně dimenzovány na modernizované rozvody tepla. V tomto je tedy možné vnímat určité selhání trhu, respektive modernizace rozvodů tepla by asi mohla probíhat na tržní bázi, ale byla by zcela jistě dlouhodobější, i vzhledem k investičnímu cyklu a existovalo by zde poměrně významné riziko, že by modernizace zdroje, respektive náhrada zdroje spalujícího uhlí předběhla modernizaci rozvodu tepla, což by vedlo k potenciálně neefektivnímu naddimenzování daného zdroje. Hlavním cílem je tedy urychlení modernizace rozvodů tepla, tak aby tato modernizace zapadala do celkové strategie dekarbonizace teplárenství.

**Tabulka č. 1:** Vývoj délky rozvodů tepla (dle licencí na výrobu tepla) v období 2014-2018 (v km)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Parní | 1 470,6 | 1 452,2 | 1 425,7 | 1 419,3 | 1 385,9 |
| Teplovodní | 3 509,1 | 3 439,8 | 3 449,1 | 3 442,4 | 3 460,4 |
| Horkovodní | 2 732,8 | 2 602,5 | 2 633,2 | 2 641,8 | 2 648,2 |
| Celkem | 7 172,5 | 7 494,5 | 7 508,0 | 7 503,6 | 7 494,5 |

*Zdroj: Aktuální situace v teplárenství ČR (TS ČR) na základě statistiky licencí (ERÚ)*

b) Cíle

Hlavní cílem komponenty je transformace a energetického sektoru. To znamená záměnu zdrojů na fosilní paliva na nízko-emisní, respektive bezemisní zdroje. Tato komponenta je plně v souladu s energeticko-klimatickou politikou EU, která zakotvuje cíl snížení emisí skleníkových plynů o 40 % do roku 2030 v porovnání s rokem 2005, zvýšení podílu OZE na 32 % a zvýšení energetické účinnosti na 32,5 %. Hlavní ambicí komponenty v kvantitativním vyjádření je zvýšit podíl obnovitelných zdrojů na konečné spotřebě do roku 2030 na 22 % (16,9 % v sektoru elektroenergetiky, 14,0 % v sektoru dopravy a 30,7 % v sektoru vytápění a chlazení) v souladu s Vnitrostátním plánem ČR v oblasti energetiky a klimatu.

Přechod na nízkouhlíkové hospodářství zapadá do celkového kontextu obnovy ekonomiky. Proces obnovení ekonomiky je možné vnímat jako příležitost k dílčí transformaci energetického sektoru, címž by mělo být docíleno také vyšší odolnosti ČR. Doporučení explicitně uvádějí, že by se členské státy měli zaměřit v rámci investiční hospodářské politiky na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky. Komponenta tedy reflektuje uvedená doporučení.

**Výstavba nových fotovoltaických zdrojů**

Vnitrostátní plán ČR v oblasti energetiky a klimatu si klade za cíl dosažení podílu OZE v sektoru elektroenergetiky v roce 2030 na úrovni 16,9 %. Růst tohoto podílu je také problematičtější s ohledem na růst spotřeby elektřiny, nárůst OZE tedy musí vykompenzovat nárůst spotřeby elektřiny, aby došlo k růstu podílu jako takového. Je zde také určité riziko, že v období mezi 2025-2030 může docházet k ukončování provozu zdrojů v souvislosti s „doběhnutím“ garantované veřejné podpory (existují opatření, která tomuto mají dílčím způsobem zabránit). Tato komponenta, respektive její část zaměřená na výstavbu nových zdrojů OZE, by měla přispět k dosažení uvedeného cíle podílu OZE v sektoru elektroenergetiky, respektive jeho překročení. V rámci Vnitrotátního plánu v oblasti eneretiky a klimatu byl předpoklán nárůst instalovaného výkonu fotovotaických zdrojů oproti stávajícímu stavu cca na úrovni 2 GW. V rámci komponenty 2.3 by mělo být realizováno 270 MW instalovaného výkonu fotovoltaických zdrojů. Tento výkon by měl být realizován nad rámec uvedeného cíle rozvoje instalovaného výkonu fotovoltaikých zdrojů uvedeného ve Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu. Tento výkon na úrovni 270 MW, který odpovídá cca 972 TJ v rámci konečné spotřeby by měl vést (při jinak stejných předpokladech) k nárpstu podílu OZE v sektoru elektroenergetiky z 16,92 % na 17,28 % a o zýšení cíle z 22,00 % na 22,09 %. Uznatelným nákladem bude také akumulace energie, která by měla sloužit k optimalizaci výroby elektrické energie.

**Modernizace distribuce tepla**

Tabulka č. 1 uvádí vývoj délky rozvodů tepla. Z těchto informací je patrné, že v ČR stále existuje poměrně významné množství energeticky ne příliš efektivních rozvojů tepla, zejména se jedná o parní rozvody tepla. K modernizaci, respektive výměně zbývá ještě cca 1 400 km parních rozvodů. Obecným cílem je tedy výměna/náhrady části těchto rozvodů (i když cílem je samozřejmě výměna pouze části, která povede k významnějším úsporám energie a bude dosahovat se započtením veřejné podpory dostatečné ekonomické efektivnosti). Cílem je tedy zejména modernizace, respektive výměna parních rozvodů. Komponenta je však zaměřena na celkový rámec modernizace parních, horkovodních a teplovodních sítí, a to včetně řídicích systémů, předávacích stanic a čerpacích stanic pro distribuci tepelné energie. Podporováno by mělo být i případné rozšíření stávajících systémů zásobování teplem (SZT), tedy konkrétně výstavba nových rozvodů v rámci stávajícího SZT, propojování stávajících „větví“, výstavba nových "větví". Vznik zcela nových SZT však nebude podporován.

c) Národní strategický kontext

Národní strategie

Národní strategie je poměrně detailně popsána v rámci Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu, který byl zpracován na základě nařízení EU 2018/1999.

**Přidružené programy pro oblast energetiky**

V rámci sektoru energetiky jsou relevantní zejména následující zdroje financování:

* **EU fondy** – v této oblasti se jedná zejména o Operační program pro technologie a konkurenceschopnosti (OP TAK) v rámci, kterého by měl být podporován rozvoj OZE v podnikatelském sektoru (jedná se tedy o OZE primárně pro vlastní spotřebu),
* **Nová zelená úsporám** – v rámci tohoto programu by měly být podporovány OZE využitelné v rámci residenčního sektoru (sektoru domácností).
* **Modernizační fond** – v rámci Modernizačního fondu by měly být podporovány OZE a také transformace teplárenství.
* **Fond spravedlivé transformace** – předpokládá se, že část projektů v rámci JTF bude také zaměřena na projekt v oblasti OZE, respektive teplárenství.

**Výstavba nových fotovoltaických zdrojů**

Tabulka č. 1 pak detailněji zobrazuje zdroje veřejného financování, které by mělo být v následujícím období alokováno na rozvoj fotovoltaických zdrojů energie, a to včetně dodatečných informací, ze který je patrné vymezení jednotlivých oblastí a zamezení případných duplicit.

**Modernizace distribuce tepla**

Modernizace teplárenství by měla být (s ohledem na veřejné prostředky) financována zejména z Fondu obnovy (distribuce tepla) a Modernizačního fondu (rekonstrukce a modernizace zdroje). Po vyčerpání Fondu obnovy v této oblasti by měla být modernizace distribuce tepla být financována z Modernizačního fondu. Ve stávajícím návrhu legislativy, která je v legislativním procesu, je dále navržena podpora kombinované výroba elektřiny a tepla (tato podpora již v ČR probíhá), která bude financována ze státního rozpočtu, respektive ze strany konečného spotřebitele. Podpora KVET je však "pouze" komplementární k investiční podpoře (tato podpora bude samozřejmě notifikována dle platných pravidel veřejné podpory a bude zamezeno překompenzaci v případě souběhu investiční a provozní podpory).

**Tabulka č. 2:** Veřejné financování dostupné pro modernizaci distribuce tepla a rekonstrukci nebo náhradu zdroje

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Fond obnovy (RRF)** | **Modernizační fond (ModFond)** |
| Oprávnění žadatelé | Vlastníci soustavy zásobování tepelnou energií (dále jen „SZTE“) dle zákona č. 458/2000 Sb., kteří disponují licencí na výrobu tepelné energie a/nebo elektrické energie a licencí na rozvod tepelné energie. | Vlastníci soustavy zásobování tepelnou energií (dále jen „SZTE“) dle zákona č. 458/2000 Sb., kteří disponují licencí na výrobu tepelné energie a/nebo elektrické energie a licencí na rozvod tepelné energie. |
| Oblast podpory | Modernizace rozvodů tepla v rámci soustav zásobování teplem. | Rekonstrukce nebo náhrada zdroje tepla v soustavě zásobování teplem (SZTE) se změnou palivové základny nebo typu energie (OZE, energetické využití odpadů, elektrická energii, energie z odpadního tepla), a to v kombinaci s vysoce účinnou kombinovanou výrobou elektřiny a tepla. Rekonstrukce nebo náhrada OZE v SZTE. Rekonstrukce nebo výstavba nových tepelných rozvodů v rámci SZTE (po ukončení financování z RRF). |
| Období realizace | 2021-2026 | 2021-2030 |

**Tabulka č. 3:** Veřejné financování dostupné pro rozvoj fotovoltaických elektráren a jejich základní rozdělení dle typu žadatele atd.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Podpora FVE v ČR 2021+ | **MODFOND (SFŽP ČR)** | | | **OP TAK (MPO)** | **RRF (MPO)** | **OP ŽP (SFŽP ČR)** | **NZÚ (SFŽP ČR)** |
| RES | ENERG | ENERGov |
| **Oprávnění žadatelé** | Fyzické či právnické osoby na základě licence (stávající i budoucí) pro podnikání v energetických odvětvích (výroba elektřiny), vyjma případů, kdy licence není relevantní (vlastí spotřeba apod.) viz definice v programu RES. Jsou podporovány i podniky provozujících zařízení v EU ETS na zemí ČR. | Podnikatelské subjekty (obchodní společnosti). Vyjma podniků vlastněných 100 % veřejným subjektem (netýká se státní organizace Správy železnic) a provozujících zařízení v EU ETS na území České republiky. | Veřejný sektor, neziskový sektor, církve a podnikatelské subjekty (obchodní společnosti) 100 % vlastněné veřejným sektorem, včetně státní organizace Správa železnic. | Podnikatelské subjekty (obchodní společnosti). Vyjma podniků vlastněných 100 % veřejným subjektem (netýká se státní organizace Správa železnic) a provozujících zařízení v EU ETS na území České republiky. | Podnikatelské subjekty (obchodní společnosti). Vyjma podniků vlastněných 100 % veřejným subjektem (netýká se státní organizace Správa železnic) a provozujících zařízení v EU ETS na území České republiky. | Veřejný sektor, neziskový sektor, církve a podnikatelské subjekty (obchodní společnosti) 100 % vlastněné veřejným sektorem, vyjma státní organizace Správa železnic. | Vlastníci bytových a rodinných domů (fyzické i právnické osoby). |
| **Typ projektu dle umístění FVE** | Budovy, či jiná vhodná technická infrastruktura, pozemky, včetně tzv. agrivoltaiky, vodní plochy. Je možné kombinovat. | Budovy, včetně přístřešků (např. pro automobily, stavební techniku, skladování materiálu atp.). Nejsou podporovány instalace na pozemcích. | Budovy, veřejná infrastruktura (vodohospodářská infrastruktura kompostárny apod.). Instalace primárně na budovách nebo blízkých, vhodných pozemcích (ve vlastnictví žadatele) např. areál ČOV apod. | Budovy, včetně přístřešků (např. pro automobily, stavební techniku, skladování materiálu atp.). Nejsou podporovány instalace na pozemcích. | Budovy, včetně přístřešků (např. pro automobily, stavební techniku, skladování materiálu atp.). Nejsou podporovány instalace na pozemcích. | Budovy, veřejná infrastruktura (vodohospodářská infrastruktura kompostárny apod.). Instalace primárně na budovách nebo blízkých, vhodných pozemcích (ve vlastnictví žadatele) např. areál ČOV apod. | Bytové a rodinné domy. |
| **Výkon** | Neomezeno, vyjma instalací na budovách, včetně přístřešků (např. pro automobily, stavební techniku, skladování materiálu atp.) do 1 MWp definovaných podporou z MPO. | Do 1 MWp | Neomezeno | Do 1 MWp | Do 1 MWp | Neomezeno | Neomezeno |
| **Období realizace** | 2021+ | 2026+, po ukončení programu RRF (MPO), společně s nástupem OP TAK (MPO). | 2022+ | po ukončení výzev z RRF | 2021+ | 2022+ | 2021+ |

d) Předchozí snahy

Transformace energetiky je dlouhodobý proces. V minulosti tedy existovaly programy zaměřené na přechod na nízkouhlíkové hospodářství, respektive na transformaci specifických oblastí energetiky. Tyto programy přispěly k dílčímu pokroku a nelze je tedy označit za neúspěšné.

**Výstavba nových fotovoltaických zdrojů**

ČR postupně zvyšuje podíl OZE. V roce 2018 dosáhla podíl OZE (dle metodiky EUROSTAT) 15,15 %, tento podíl se podle předběžných údajů v roce 2019 dále zvyšoval. ČR tedy splnil svůj závazek vůči EU do roku 2020 již v průběhu roku 2014 (viz Graf č. 2). V tomto ohledu však existují rozdíly mezi jednotlivými sektory, kdy v rámci podílu OZE v sektoru vytápění a chlazení je ČR nad průměrem členských států EU, ale v sektoru elektroenergetiky je spíše pod průměrem.

**Graf č. 2:** Historický vývoj podílu OZE v jednotlivých sektorech (dle metodiky EUROSTAT)

*Zdroj: Výkazy pro účely vykazování podílu OZE v metodice dle EUROSTAT*

Rozvoj OZE byl v minulosti podporován řadou opatření. Zejména se jednalo o provozní a investiční podporu, ale také další opatření. Detailnější informace jsou dostupné ve Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu, část 2.1.2 uvádí vnitrostátní cíle s ohledem na OZE; část 3.1.2 obsahuje bližší informace k politikám a opatřením a část 4.2.2 uvádí současný stav a odhadovaný vývoj.

**Modernizace distribuce tepla**

Modernizace distribuce tepla byla již v minulosti financována z veřejných prostředků, specificky z operačních programů. Jednalo se zejména o prioritní osu 3.5 SZT v rámci Operačního programu podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OPPIK).[[2]](#footnote-3) Graf č. 1 uvádí bližší informace k čerpání veřejných prostředků v rámci této prioritní osy. Tyto snahy tedy není možné označit za neúspěšné. Tabulka č. 1 zobrazuje postupný pokles parních rozvodů ve prospěch energeticky účinnějších teplovodních/horkovodních rozvodů. Předchozí snahy tedy vedly k dílčímu zlepšení situace, ale i s ohledem na to, že k modernizaci, respektive výměně zbývá ještě cca 1 400 km parních rozvodů (i když cílem je samozřejmě výměna pouze části, která povede k významnějším úsporám energie a bude dosahovat se započtením veřejné podpory dostatečné ekonomické efektivnosti), tak je patrná nutnost dalších kroků v této oblasti.

**Graf č. 2:** Způsobilé výdaje a výše dotace u způsobilých projektů v rámci OPPIK (prioritní osa 3.5 SZT) v jednotlivých letech

*Zdroj: OPPIK*

3. Popis reforem a investic komponenty

a) Popis reforem

**Rozvoj obnovitelných zdrojů energie**

Česká republika připravuje celkovou reformu veřejné podpory obnovitelných, respektive podporovaných zdrojů energie. Základem nového rámce veřejné podpory podporovaných zdrojů energie je novela zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie, a dále nastavení investiční podpory zejména ze zdrojů EU a příjmů z prodeje emisních povolenek. Zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie, ve znění pozdějších předpisů, obsahuje zejména politiky pro zajištění cíle v dopravě do roku 2030. V rámci novely zákona č. 165/2012 Sb. je navrženo nové schéma podpory OZE po roce 2020, které by mělo zajistit plnění národního příspěvku v této oblasti. Novela zákona č. 165/2012 Sb. se aktuálně nachází v legislativním procesu. Dne 27. dubna 2020 ji schválila vláda ČR a v současné době se tato novela zákona nachází v Poslanecké sněmovně (dne 27.1.2021 proběhlo první čtení a druhé čtení je navrženo na pořad 98. schůze PS od 13. 4. 2021)

Základní rámec veřejné podpory navržený v rámci novela zákona 165/2012 Sb. je možné zjednodušeně popsat následovně (relativně detailní informace jsou dostupné v rámci Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu ČR v části 3.1.2):

1. modifikace současné formy podpory pro malé zdroje do 1 MW, kde již nebudou používány podpory formou výkupních cen, ale pouze podpora formou hodinového zeleného bonusu. Jedná se o nejvíce „protržní“ a finančně nejefektivnější formu podpory pro malé zdroje.
2. zavedení podpory formou soutěžních nabídkových řízení (aukcí) pro zdroje nad 1 MW. Jedná se o „protržní“ princip, který navíc pro tyto zdroje vyplývá také jako povinnost z legislativy EU.
3. zavádění nové formy podpory tak, aby mohly být udrženy v provozu některé současně již provozované zdroje a některé další nové zdroje se mohly rozvíjet a o zavedení nových forem podpory, aby mohly být zajištěny požadované sektorové cíle OZE ve vytápění a chlazení.
4. Jedná se o zavedení nových forem podpory, aby mohly být zajištěny sektorové cíle OZE v dopravě požadované revidovanou směrnicí o podpoře OZE. Jedná se o podporu biometanu.

Jednou z hlavních součástí celkové reformy energetického sektoru je příprava nového zákona č. 458/2000 Sb. o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích. V říjnu 2019 byly vládou schváleny „Teze nového energetického zákona“ a v prosinci 2020 byl schválen věcný záměr nového energetického zákona. Nový energetický zákon by měl mimo jiné revidovat definici a tím tedy v podstatě postavení a roli jednotlivých subjektů na trhu s elektřinou a umožnit zapojení také subjektů, jako jsou prosumers, agregátoři atd. Nový energetický zákon také zakotvovat definici energetických společenství, respektive společenství pro obnovitelné zdroje, což by mělo dále umožnit rozvoj tzv. komunitní energetiky.

**Tabulka č. 5:** Rozvoj obnovitelných zdrojů energie (přehledová tabulka s ohledem na reformy)

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Výstavba, respektive rozvoj nových OZE reflektuje širší výzvu v podobě dekarbonizace energetického sektoru ČR. Energetika ČR je stále založena ve velké míře na spalování fosilních paliv, s čímž souvisí vysoký podíl na celkových emisích skleníkových plynů. V roce 2018 bylo spalování paliv v sektoru energetiky spojeno s přibližně 51 mil. tun emisní skleníkových plynů v porovnání s celkovými 133 mil. tun. (zdroj NIR). Za hlavní výzvu je tedy možné označit snížení skleníkových plynů v sektoru energetiky ČR. Zvýšení podílu OZE je jedním ze způsobu adresování této výzvy. |
| Cíl | Cíle jsou poměrně detailně popsány ve Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu, konkrétně v části 2, která popisuje vnitrostátní cíle v základních pěti dimenzích Energetické unie.  V oblasti obnovitelných zdrojů energie je stanoven cíl zvýšení podílu do roku 2030 na úroveň 22 %. Jak je uvedeno výše, rozvoj fotovoltaických zdrojů v rámci této komponenty by měl přispět k překročení uvedeného cíle. |
| Implementace | Implementace je popsána v rámci Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu, konkrétně v části 3. Jedná se zejména ocelkovou reformu veřejné podpory obnovitelných, respektive podporovaných zdrojů energie. Základem nového rámce veřejné podpory podporovaných zdrojů energie je novela zákona 165/2012 Sb. o podporovaných zdrojích energie a dále nastavení investiční podpory zejména ze zdrojů EU a příjmů z prodeje emisních povolenek. V tomto ohledu je také důležitá příprava nového zákona č. 458/2000 Sb. o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích. Nový energetický zákon by měl mimo jiné revidovat postavení a roli jednotlivých subjektů na trhu s elektřinou a umožnit zapojení také subjektů, jako jsou prosumers, agregátoři atd. a zakotvit definici energetických společenství, respektive společenství pro obnovitelné zdroje, což by mělo dále umožnit rozvoj tzv. komunitní energetiky. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Na dekarbonizaci energetického sektoru participuje řada subjektů. Jedná se zejména o investory a dodavatelské společnosti. Na úrovni veřejné správy se pak jedná o několik ministerstev, Energetický regulační úřad, Státní fond životního prostředí atd. |
| Překážky a rizika | Za překážky a rizika lze označit kupříkladu: nedostatečný časový horizont; nedostatečná zdrojová základna pro provedení transformace; nedostatečné finanční zdroje atd. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Za cílovou skupinu je možné označit celou populaci ČR, které by měla benefitovat z nižších emisí skleníkových plynů, respektive částečnému zamezení negativních změn klimatu, a znečišťujících látek. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | Souhrnné náklady jsou popsány ve Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu, konkrétně v části 5.3, která uvádí přehled investičních potřeb. |
| Dodržování pravidel státní podpory | Provozní podpora musí být notifikována. Investiční podpora také podléhá schvalování Evropské komise, respektive Evropské investiční banky. |
| Uveďte dobu implementace | Za primární období implementace se dá považovat období 2021-2030. Předpokládá se však, že některá opatření budou realizována i za rámec tohoto horizontu. |

**Transformace a modernizace sektoru teplárenství (soustav zásobování teplem)**

ČR mám připravenu strategii v oblasti modernizace teplárenství. Modernizace distribuce tepla je podstatnou částí celkové modernizace teplárenství. Základní kroky ke stabilizaci a dalšímu rozvoji soustav zásobování tepelnou energií v návaznosti na dekarbonizaci celého sektoru teplárenství je možné popsat následovně.

1. **Základní strategie pro stabilizaci a rozvoj soustav zásobování tepelné energie**

V současné době je již nastavena základní strategie teplárenství (centralizované dodávky tepelné energie a decentralizované dodávky tepelné energie) včetně bilančního modelu, a to ve státní energetické koncepci a vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu.

Prostřednictvím vnitrostátní plánu v oblasti energetiky a klimatu byly nastaveny požadavky směrnice 2018/2001 v článku 23 na rozšíření energie z OZE ve vytápění a chlazení. Součástí plánu je také očekávaný rozvoj v oblasti kombinované výroby elektřiny a tepla, který bude dále podle požadavku evropské legislativy (směrnice EP a Rady 2012/27/EU, o energetické účinnosti) aktualizován.

Pro stabilizaci a rozvoj soustav zásobování tepelnou energií bude klíčové u soustav zásobování tepelnou energií, které v současné době využívají uhlí, zajistit v souladu s doporučením Uhelné komise nejpozději do roku 2038 přechod na jiné (méně emisně intenzivní) palivo (biomasa, odpady nebo zemní plyn).

Tato záležitost se bude týkat především 45 tepláren a závodních energetik zapojených do soustav zásobování tepelnou energií, které v současné době využívají uhlí. V období 2021 až 2030 by u těchto tepláren měla být provedena nebo zahájena změna palivové základy s cílem využití jiných emisně méně intenzivní druh paliv (biomasa, odpady nebo zemní plyn). Některé zdroje budou odstaveny a dodávku tepla převezmou a zajistí jiné zdroje tepla.

Zbylé množství dodávky tepla ze současných soustav tepelné energie využívajících uhlí, které nebude zajištěno prostřednictvím výroby tepla v zařízeních kombinované výroby elektřiny a tepla, bude zajištěno malými výtopnami a malými decentrálními zdroji kombinované výroby elektřiny a tepla.

Určitou roli v teplárenství a ve stabilizaci a rozvoji soustav zásobování tepelnou energií mohou v budoucnu hrát také elektrokotle.

1. **Nové systémy provozních podpor po roce 2020**

V rámci návrhu novely zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů je navržena celá „paleta“ opatření provozních podpor, jak pro výrobny energie, které budou nově uváděny do provozu, tak pro výrobny energie, které jsou již v současné době v provozu. Nový systém provozních podpor, který by měl být aplikován po schválení a nabytí účinnosti zmíněného návrhu zákona, zavádí několik druhů provozních podpor, které jsou využitelné a určené také pro podporu a rozvoj teplárenství.

Jedná se o následující druhy podpor:

1. podpora elektřiny z obnovitelných zdrojů
2. podpora elektřiny pro modernizaci výrobny elektřiny
3. podpora elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla
4. udržovací podpora elektřiny
5. podpora tepla z obnovitelných zdrojů
6. udržovací podpora tepla

Za důležité opatření pro teplárenství je možné považovat především provozní podporu elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla a podporu tepla z obnovitelných zdrojů. Dále se jedná o udržovací podporu elektřiny z vysokoúčinné KVET, která by měla sloužit především k zajištění přechodu stávajících zdrojů tepla využívající uhlí na nová nízkoemisní paliva.

Výše uvedené provozní podpory jsou systémové opatření na podporu soustav zásobování tepelnou energií vyplývající z evropské legislativy. V České republice je systém podpory elektřiny z kombinované výroby elektřiny a tepla i dalších provozních podpor dlouhodobě zaveden a pro stabilizaci a rozvoj soustav zásobování tepelnou energií je zapotřebí tento systém udržet a dále rozvíjet i po roce 2020.

Jednou z dalších provozních podpor pro stabilizaci soustav zásobování tepelné energie je také podpora elektřiny pro modernizaci výroby elektřiny. Z důvodu nastavené strategie a směřovaní v sektoru teplárenství, nepředpokládáme však využití této podpory pro výrobny energie využívající uhlí.

V novém systému provozních podpor by měl být také umožněn souběh investiční dotace a provozní podpory, což je opatření, které povede ke snižování finančních nároků na provozní podporu. Souběh provozní podpory a investiční dotace by měl být umožněn jak pro výrobny energie s výkonem do 1 MW, pro které bude výše podpory stanovena úředně, tak pro výrobny energie s výkonem nad 1 MW, pro které bude výše podpory vysoutěžena v nabídkovém řízení v aukcích.

K zajištění přechodu současných výroben tepla využívajících uhlí na jiný méně emisně intenzivní druh paliva předpokládáme, že bude možné v omezeném časovém období (pro zajištění kontinuity v dodávce tepelné energie v souvislosti s nezbytnou přípravou a realizací dekarbonizovaného zdroje) čerpat podporu pro zachování výroben elektřiny v provozu, tzv. udržovací podporu elektřiny. V případě fosilního neobnovitelného paliva (uhlí) bude udržovací podpora aplikována pouze na omezenou dobu (3 roky, s tím, že pokud bude nezbytné, na základě aktuální situace, bude možné tuto podporu vypisovat opakovaně) a účelem této podpory je zajištění časového přechodu těchto zdrojů na nízkoemisní zdroje a dosažení dekarbonizace. Schválení, resp. rozhodnutí Evropské komise o prodloužení již notifikovaných schémat provozních podpor pro výrobny elektřiny a tepla uvedené do provozu v období od 1.1.2016 do 31.12. 2020 také pro výrobny elektřiny a tepla uvedené do provozu do 31.12.2021 je nutné považovat za důležitý stabilizační prvek. Mezi prodlouženými schématy podpor je také podpora elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla pro zařízení uvedená do provozu od 1.1.2016 nebo podpora elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla pro zařízení uvedená do provozu od 1.1.2013 do 31.12.2015 a podpora tepla z obnovitelných zdrojů. Prodloužení uvedených podpor umožní vypsat provozní podporu pro zdroje vstupující do těchto schémat i v roce 2021 a toto nastavení tak zajistí kontinuitu a naváže na účinnost novely zákona č. 165/2012 Sb., který se nachází v legislativním procesu. Zároveň probíhá schvalování (notifikace) systémů provozních podpor zavedených v návrhu novely zákona č. 165/2012 Sb. u Evropské komise.

1. **Využití investičních dotací po roce 2020**

Pro stabilizaci a rozvoj soustav zásobování tepelnou energií je zásadním opatřením umožnění čerpání investičních dotací pro změnu palivové základny, pro modernizace rozvodů tepelné energie, a také pro eventuální výstavbu nových soustav zásobování tepelné energie nebo jejich modernizaci. Pro využití investičních dotací pro stabilizaci a rozvoj soustav zásobování tepelné energie bude mezi nejdůležitější investiční dotační programy patřit Modernizační fond, Just Transition Fund (Fond pro spravedlivou transformaci), RRF, OP TAK a OPŽP.

Z uvedených navrhovaných dotačních programů je pro soustavy zásobování tepelnou energií primárně asi nejdůležitější především Modernizační fond, ze kterého by se mohla financovat modernizace tepláren a jejich přechod na nízkoemisní paliva a podpora tepla z obnovitelných zdrojů energie. Tyto investice by se měly týkat např. přechodu tepelných sítí z páry na horkou vodu a další modernizace tepelných sítí, které zvýší komfort zákazníků a účinnost rozvodu tepla. Dále by měla být podporována náhrada zdrojů tepla využívající uhlí na zdroje tepla využívající zemní plyn, odpady nebo obnovitelné zdroje s cílem snížit emisní náročnost výroby tepla a tím i platby za nákup povolenek. Je nutné, aby součástí celého opatření byla technická asistence pro menší a střední teplárny při přípravě modernizačních projektů, které nemohou mít potřebné odborné kapacity.

V rámci Modernizačního fondu postupně vzniká celkem 9 podprogramů, kde pro teplárenství je nejdůležitější podprogram č. 1 nazvaný Modernizace soustav zásobování tepelnou energií (TEPLO). Zaměření programu je především podpora projektů pro využití OZE a nízkoemisních zdrojů primárně určených pro vytápění, jako změna palivové základny a modernizace rozvodu tepelné energie. Cílovými příjemci podpory by měly být provozovatelé zařízení pro výrobu tepelné energie nebo její distribuce, jakožto držitelé licence pro podnikání v energetických odvětvích (výroba a rozvod tepelné energie).

Teplárenství by se obecně měl dotýkat také program č. 8 nazvaný Komunitní energetika, který je však v současné době ještě na počátku diskuzí a přípravy a měl by být zaměřen především na menší tepelné zdroje komunitních výtopen a tepláren.

Důležité bude také čerpání investičních dotací z Just Transition Fund (Fond pro spravedlivou transformaci), kde bude možné financovat, resp. poskytovat dotaci v celkem 11 oblastech. V sektoru teplárenství, resp. celkově bude důležitá především oblast energetických úspor, obnovitelných zdrojů energie a dopravy. Zásadní tento program bude pro tři kraje ČR, na jejichž území je podpora směrována (Moravskoslezského, Ústeckého a Karlovarského).

Fond obnovy (Recovery and Resilience Facility) je dalším z programů, který bude poskytovat dotace na projekty zejména s ohledem na modernizaci distribuce tepla v rámci soustav zásobování teplem.

V případě operačních programů by výroba tepla z biomasy, tzv. nové zdroje na zelené louce by mohly být podpořeny z programu OP TAK, který od roku 2021 nahradí současný OP PIK. V případě nových výroben elektřiny/tepla z bioplynu, by měla být z programu OPŽP umožněna podpora bioplynových stanic využívajících odpad. nebo změna z bioplynové stanice využívající zemědělskou biomasu na bioplynové stanice využívající odpad stanice a OP TAK by měl podporovat přeměnu současných bioplynových stanic vyrábějící elektřinu (a teplo) na výrobny biometanu nebo vyvedení tepla   bioplynové stanice v rámci například vzdálené kogenerace. Z Modernizačního fondu by mohly být podporovány také bioplynové stanice využívající kaly z ČOV nebo odpad v rámci programu 8. Nové bioplynové stanice využívající zemědělskou biomasu by neměly být podporovány (ani z ModFondu, ani z OPŽP ani z OP TAK), jelikož nemají žádný synergický efekt k plnění cíle OZE v dopravě ani ve vytápění a chlazení.

1. **Další finanční a ekonomické formy podpory**

Snížení daně z přidané hodnoty pro teplo a chlad

Od 1. 1. 2020 došlo ke snížení sazby daně z přidané hodnoty pro dodání tepla a chladu z 15 % na 10 %.

1. **Nový model cenové regulace teplárenství**

Energetický regulační úřad připravuje v současné době nový model regulace v teplárenství, který by měl v některých případech, vést k deregulaci trhu v teplárenství.

Obecně by měla zamýšlená deregulace trhu teplárenství respektovat rozlišení trhu teplárenství podle soutěžního práva na decentrální (lokální) vytápění a na dálkové vytápění (soustavy zásobování tepelnou energií). Základní úvahy v novém modelu regulace jsou následující:

Decentrální výroba tepla

Výroba tepelné energie v rámci decentrální výroby tepla je výroba tepla v rámci plně konkurenčního trhu s tepelnou energií, a z tohoto důvodu je třeba zvážit plnou deregulaci ceny tepelné energie.

Centrální výroba tepla (soustavy zásobování tepelnou energií):

Výroba tepla v rámci centrální výroby tepla, resp. dodávka tepla ze soustavy zásobování tepelnou energií zůstává nadále trhem s tepelnou energií zpravidla (nebo v některých případech) nekonkurenčním a zachování určité regulace ceny tepla je nadále smysluplné.

1. **Účinná ochrana účinných soustav zásobování tepelnou energií**

V rámci plnění požadavků na podporu účinných soustav zásobování tepelnou energií vyplývající z článku 24 směrnice EP a Rady 2018/2001, o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů byl zaveden do návrhu legislativy požadavek na nezhoršení energetické náročnosti budovy při odpojení od soustavy zásobování tepelnou energií. Tento legislativní požadavek je navržen do úpravy legislativy, která je součástí návrhu nového stavebního zákona (viz. návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona), jehož součástí bude také novela zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, která bude obsahovat příslušné ustanovení. S ohledem na plnění klimaticko-energetických závazků ČR by mělo být odpojení od soustavy zásobování energií umožněno pouze v případech, kdy nedojde ke zvýšení energetické náročnosti dané budovy. Tím by byly vytvořeny stabilnější podmínky pro investice do využití nízkouhlíkových zdrojů energie v soustavách zásobování tepelnou energií.

**Tabulka č. 6:** Transformace a modernizace sektoru teplárenství (soustav zásobování teplem) (přehledová tabulka s ohledem na reformy)

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Na soustavy zásobování teplem je v ČR připojeno cca 1,6 mil. domácností, což odpovídá cca 4 milionům obyvatel. Relativně významná část tepelné energie je také využívána v sektoru průmyslu. Uhlí však stále tvoří dominantní podíl, který odpovídá cca 60 %. Na konci roku 2020 Uhelná komise ČR doporučila vládě ČR ukončit využívání uhlí pro výboru elektřiny a tepla do roku 2038. Teplárny však již nyní čelí relativně významnému ekonomickému a regulatornímu tlaku na změnu výrobní základny.  ČR i v tomto kontextu připravila strategii transformace teplárenství do roku 2030. Tato strategie uvádí základní politiky a opatření vedoucí k transformaci teplárenství, kterými jsou: i) určení základní strategie; ii) nastavení nových systémů provozních podpor po roce 2020 (v tomto ohledu už je připravena novela příslušného zákona, který se nyní nachází v legislativním procesu); iii) nastavení nových systémů investičních dotací po roce 2020; iv) další finanční a ekonomické formy podpory; v) příprava nového modelu regulace teplárenství; vi) ochrana účinných soustav zásobování tepelnou energií a vii) zavedení nových požadavků dle legislativy EU (zejména se jedná o ověřování správnosti rozúčtování nákladů, úpravu pravidel pro měření a záruky původu na teplo z OZE).  Uvedená transformace by měla vést k poměrně výraznému omezení spalování uhlí pro výrobu tepla (a související výrobu elektřiny) do roku 2030 zejména přechodem na spalování zemního plynu, biomasy a odpadů. V tomto ohledu se také předpokládá, že dojde k poklesu emisí skleníkových plynů cca na 1/3 stávajícího stavu.  Transformace teplárenství musí zahrnovat jak zdrojovou základnu, tak distribuci teplené energie. Prostředky z fondu obnovy budou využity na modernizaci distribuce energie, tato část komponenty tedy netvoří samostatnou ucelenou reformu, ale zapadá do širší reformy teplárenství, která je stručně popsána výše. |
| Cíl | Transformace teplárenství zejména ve smyslu přechodu uhelných zdrojů na paliva s nižšími emisemi skleníkových plynů (a také znečišťujících látek). |
| Implementace | Implementace probíhá skrze změnu legislativy, dále skrze systém provozních podpory a skrze příslušné dotační tituly (Modernizační fond, Fond pro spravedlivou transformaci, Fond obnovy a operační programy). |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Na transformaci teplárenství participuje řada subjektů. Jedná se zejména o investory a dodavatelské společnosti. Na úrovni veřejné správy se pak jedná o několik ministerstev, Energetický regulační úřad, Státní fond životního prostředí atd. |
| Překážky a rizika | Za překážky a rizika lze označit kupříkladu: nedostatečný časový horizont; nedostatečná zdrojová základna pro provedení transformace; nedostatečné finanční zdroje atd. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Za cílovou skupinu je možné označit cca 1,6 milionu domácností, které využívají teplo vyrobené v rámci soustav zásobování teplem, ale také průmyslové subjekty napojené na tyto soustavy. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | Souhrnné náklady jsou předběžně kvantifikovány ve „Strategii stabilizace a rozvoje soustav zásobování tepelnou energií“. Jedná se zejména o náklady na provozní podporu kombinované výroby elektřiny a tepla. Dále se jedná o náklady na investiční podporu. Hlavním zdrojem je v tomto ohledu tzv. Modernizační fond, kdy by mělo být na oblast teplárenství alokováno 26 % z celkových cca 120 mld. Kč (celková alokace záleží na vývoji ceny emisní povolenky). |
| Dodržování pravidel státní podpory | Provozní podpora musí být notifikována. Investiční podpora také podléhá schvalování Evropské komise, respektive Evropské investiční banky. |
| Uveďte dobu implementace | „Strategii stabilizace a rozvoje soustav zásobování tepelnou energií“ je koncipována na období 2021-2030. Předpokládá se však, že některá opatření budou realizována i za rámec tohoto horizontu. |

b) Popis investic

**Tabulka č. 7:** Výstavba nových fotovoltaických zdrojů energie (popis investic)

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Ve střednědobém období bude docházet k relativně významnému útlumu konvenčních energetických zdrojů, k tomuto útlumu již částečně dochází. Tento útlum je spojen s postupným „dosluhováním“ zejména uhelných elektráren, které byly spuštěny v 70.-80. letech 20. století, a to i v kontextu zpřísňujících se požadavků na emise znečišťujících látek, ale i ekonomického tlaku skrze emisní povolenky. Bližší informace lze mimo jiné nalézt v hodnocení zdrojové přiměřenosti, které zpracovává provozovatel přenosové soustavy ČR. V tomto smyslu je nutné zajistit dostatečnou náhradu zdrojů, tak aby byla zachována alespoň dílčí soběstačnost ČR a zejména bezpečnost provozu elektrizační soustavy ČR. |
| Cíl | Tato část komponenty by měla vést k výstavbě 270 MWp nových fotovoltaických elektráren. Uznatelným nákladem bude také akumulace energie, která by měla sloužit k optimalizaci výroby elektrické energie. |
| Implementace | Implementaci předpokládáme skrze soukromé investory a dodavatelské subjekty. Administraci pak bude realizovat ministerstvo průmyslu a obchodu. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Předpokládáme, že budou zapojeni soukromí investoři a dodavatelské subjekty a také příslušné útvary státní správy. |
| Překážky a rizika | Omezení daná pravidly RRF; relativně krátký horizont pro „zazávazkování“ a čerpání finančních zdrojů; dostatečná připravenost projektů; komplementarita s dalšími programy financování; dostatek lidských zdrojů a know-how pro provedení investic v relativně krátkém období (montážní kapacity atd.). |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Předpokládáme, že investice se dotkne přímo privátních subjektů, které budou investici realizovat. Nepřímo se však investice dotkne zejména spotřebitelů elektrické energie přispěním k nižší ceně (případně nižšímu nárůstu ceny) elektrické energie a obecně celkově populace v ČR ve smyslu nižšího vystavení emisím znečišťujících látek a nižšího rizika dopadů změny klimatu. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 5,000 mld. Kč |
| Dodržování pravidel státní podpory | Podpora instalace FVe bude realizována pouze prostřednictvím investiční dotace. Míra podpory bude stanovena dle čl. 41 GBER. Proporcionalita režimu podpory bude zajištěno aplikací čl. 41 GBER, kdy:Způsobilé náklady dle bodu b) odst. 6 se určují takto: lze-li lze-li náklady na investici do výroby energie z obnovitelných zdrojů určit na základě srovnání s podobnou investicí, která je méně šetrná k životnímu prostředí a která by byla pravděpodobně realizována, kdyby nedošlo k poskytnutí podpory, tento rozdíl mezi náklady na obě investice vymezuje náklady související s výrobou energie z obnovitelných zdrojů a představuje způsobilé náklady. V případě malých zařízení, u nichž nelze investici, která je méně šetrná k životnímu prostředí, identifikovat, protože tak malé elektrárny neexistují, způsobilé náklady představují celkové investiční náklady vynaložené na dosažení vyšší úrovně ochrany životního prostředí v souladu s bodem c) odst. 6 čl. 41 GBER. Intenzita podpory i) při aplikaci bodu b) odst. 6 čl. 41 GBER nepřesáhne 45 % způsobilých nákladů; ii) při aplikaci bodu c) odst. 6 čl. 41 GBER 30 % způsobilých nákladů. V případě investic, které jsou realizovány v podporovaných oblastech splňujících podmínky čl. 107 odst. 3 písm. a) Smlouvy, lze intenzitu podpory navýšit o 15 procentních bodů a v případě investic, které jsou realizovány v podporovaných oblastech splňujících podmínky čl. 107 odst. 3 písm. c) Smlouvy, o 5 procentních bodů. |
| Uveďte dobu implementace | Doba implementace odpovídá období 2021-2026. |

2. **Modernizace distribuce tepla**

**Tabulka č. 8:** Modernizace distribuce tepla

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | ČR disponuje relativně rozsáhlou sítí rozvodů tepelné energie v celkové délce cca 7,5 tis. km. Část rozvodů tepla je však stále tvořena relativně energeticky neefektivními parními rozvody s relativně vysokými ztrátami tepla. Za hlavní výzvu je tedy možné označit modernizaci rozvodů teplené energie, a to v co nejkratším možném čase, tak aby případně nové zdroje nahrazující uhelné zdroje mohly být již optimálně dimenzovány na modernizované rozvody tepla. |
| Cíl | Cílem je dosažení úspory primárních energetických zdrojů na úrovni 245,33 TJ skrze modernizaci distribuce tepla (parních sítí, horkovodních a teplovodních sítí) včetně řídicích systémů, předávacích stanic a čerpacích stanic pro distribuci tepelné energie. Podporováno by mělo být i případné rozšíření stávajících systémů zásobování teplem (SZT), ale ne výstavba zcela nových SZT. |
| Implementace | Implementaci předpokládáme skrze soukromé investory a dodavatelské subjekty v sektoru teplárenství. Administraci pak bude realizovat ministerstvo průmyslu a obchodu. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Předpokládáme, že budou zapojeni soukromí investoři a dodavatelské subjekty a také příslušné útvary státní správy. |
| Překážky a rizika | Omezení daná pravidly RRF; relativně krátký horizont pro „zazávazkování“ a čerpání finančních zdrojů (kupříkladu v oblasti distribuce tepla je možné investice realizovat jenom mimo topnou sezonu); dostatečná připravenost projektů; dostupností paliv; komplementarita s dalšími programy financování; dostatek lidských zdrojů a know-how pro provedení investic v relativně krátkém období; komplexnější vazby v rámci sektoru (kupříkladu se může lišit vlastník zdroje a vlastník rozvodů tepla). |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Předpokládáme, že investice se dotkne přímo privátních subjektů, které budou investici realizovat. Nepřímo se však investice dotkne spotřebitelů tepla přispěním k potenciálně nižší ceně tepla a obecně celkově populace v ČR ve smyslu nižšího vystavení emisím znečišťujících látek a nižšího rizika dopadů změny klimatu. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 1,660 mld. Kč |
| Dodržování pravidel státní podpory | Podpora modernizace soustav SZT bude realizována prostřednictvím investiční dotace. Alokace programu podpory nepřesahuje 150 mil.EUR, takže podpora bude stanovena prostřednictvím GBER. Konkrétně prostřednictvím článku 46 Investiční podpora na energeticky účinné dálkové vytápění a chlazení.  V čl. 46 bod je uvedeno:  5. Způsobilými náklady v případě distribuční sítě jsou investiční náklady.  6. Výše podpory určené pro distribuční sítě nesmí přesáhnout výši rozdílu mezi způsobilými náklady a provozním ziskem z investice. Od způsobilých nákladů se odečte provozní zisk, a to buď ex ante nebo uplatněním mechanismu zpětného vymáhání podpory.  Guiding Template. |
| Uveďte dobu implementace | Doba implementace odpovídá období 2021-2026. |

## 4. Strategická autonomie a bezpečnostní problematika

*Member States are invited to describe to what extent the relevant reforms and investments will help make the Union more resilient by diversifying key supply chains and thereby strengthening the strategic autonomy of the Union alongside an open economy.*

*Specifically, for investments in digital capacities and connectivity, Member States should provide a security self-assessment. This self-assessment should detail how identified issues will be addressed in order to comply with the relevant national and Union laws and policies. In particular for investments in connectivity, it should make reference to the actions set out in the EU toolbox*[***[1]***](https://euc-word-edit.officeapps.live.com/we/wordeditorframe.aspx?ui=cs%2DCZ&rs=cs%2DCZ&wopisrc=https%3A%2F%2Fmpocz.sharepoint.com%2Fsites%2FZkouka79%2F_vti_bin%2Fwopi.ashx%2Ffiles%2Fe71af9325d724a1aac99d7a052d15844&wdenableroaming=1&mscc=1&hid=DB36A79F-6082-2000-8198-3F1B1D9AAED5&wdorigin=ItemsView&wdhostclicktime=1612244377681&jsapi=1&jsapiver=v1&newsession=1&corrid=cca9df47-18ee-4180-81c5-a1569ed6459d&usid=cca9df47-18ee-4180-81c5-a1569ed6459d&sftc=1&instantedit=1&wopicomplete=1&wdredirectionreason=Unified_SingleFlush&rct=Medium&ctp=LeastProtected#_ftn1)*.*

Nevnímáme, že tato komponenta přímým způsobem souvisí s vyšší odolností a diverzifikací klíčových dodavatelských řetězců. Výstavba fotovoltaických zdrojů by však měla vést k vyšší diverzifikaci energetického (respektive zejména elektroenergetického mixu ČR) a dílčímu snížení dovozní závislosti v návaznosti na to, které zdroje budou substituovány.

## 5. Přeshraniční a mezinárodní projekty

*Member States should indicate any cross-border and multi-country projects in the plan.* *Member States should indicate which other Member States are involved in such projects, the modalities for reporting, milestones and targets, and disbursements should be clearly divided between the concerned Member States to avoid overlaps and delays in assessment and implementation.*

Nepředpokládá se, že v rámci této komponenty byla rozvíjeny přeshraniční projekty.

**6.**  **Zelený rozměr komponenty**

*Member States should explain to what extent the component will contribute to the green transition, including biodiversity, or address challenges resulting from the green transition. They should also demonstrate how the measures in the component contribute to the 37% climate mainstreaming target. They are also invited to explain and provide evidence how the component will contribute to reaching the EU’s 2030 climate target and climate neutrality by 2050 and how the component relates to targets, objectives, contributions, policies and measures of National Energy and Climate Plans. Finally, they should explain how the proposed measures in the component will help to meet environmental objectives outlined in the guidance document.*

**Výstavba nových fotovoltaických zdrojů**

Vnímáme, že tato část komponenty by měla plně přispívat ke zlepšení ochrany klimatu a být tedy 100 % započitatelná k 37 % cíli zohlednění ochrany klimatu (tato část komponenty odpovídá 029 „Obnovitelná energie: solární energie“ v souladu s příslušným Nařízením EU).

Investice jsou zaměřeny na obnovitelné zdroje energie, jejichž provoz není spojený s emisemi skleníkových plynů. Vnímáme tedy, že tyto zdroje by měly přispívat k mitigaci, respektive spíše nepřímo také k adaptaci. Zároveň vnímáme, že cíle přispívají k dosažení cílů EU v oblasti energetiky a klimatu a Pařížské dohody.

V rámci návrh Nařízení EU k taxonomii nejsou nastaveny konkrétní kritéria pro obnovitelné zdroje, respektive fotovoltaiku a větrné elektrárny. Proto vnímáme, že kritérium DSH by mělo být splněno.

Podpořené projekty v této oblasti také budou splňovat flagship POWER UP konkrétně body 48 a 49 v rámci Guiding Template.

**Modernizace distribuce tepla**

V tomto ohledu je nutné zdůraznit, že zamýšlené investice by měly být směřovány pouze do modernizace distribuce teplárenských sítí (zejména změny teplo-vodného média). Investice by tedy neměly směřovat do zdrojů. Výměna rozvodů tepla nemá přímé dopady na emise skleníkových plynů a znečišťujících látek, ale skrze zvýšení energetické účinnosti vede k snížení využití primárních energetických zdrojů energie a nepřímému snížení emisí skleníkových plynů a znečišťujících látek (v závislosti na povaze zdroje). V důsledku uvedeného vnímáme, že tato část komponenty by měla z přispívat ke zlepšení ochrany klimatu a být tedy z 100 % započitatelná k 37 % cíli zohlednění ochrany klimatu.

Tato část komponenty odpovídá 034bis0, tedy „Vysokoúčinné kogeneraci a efektivním centrálním soustavám vytápění a chlazení s nízkými emisemi“ v souladu s příslušným Nařízením EU, která je spojena se 100 % příspěvkem k ochraně klimatu. V tomto ohledu se předpokládá, že naprostá většina projektů bude v souladu s přechodem na médium distribuce tepla s nižší teplotou (konkrétně s páry na horkou vodu). Navíc bude zajištěno plnění podmínky vysokoúčinné soustavy. Podmínkou čerpání finančních prostředků bude dosažení parametrů vysokoúčinné soustavy definované v příslušné národní legislativě a legislativě EU (vnímáme, že tato podmínka by stejně musela být splněna vzhledem k pravidlům GBER), a to bezprostředně po ukončení projektu (respektive v rámci nejbližšího reportingu vysokoúčinných soustav ze strany Energetického regulačního úřadu, který seznam vysokoúčinných soustavy publikuje na roční bázi), což je v souladu s logikou, že je možné využití finanční zdroje na dosažení parametrů vysokoúčinné soustavy.

Podpořené projekty v této oblasti také budou splňovat flagship RENOVATE a konkrétně body 48 a 49 v rámci Guiding Template.

## 7. Digitální rozměr komponenty

Komponenta významně nesouvisí s dimenzí digitalizace.

**8.**  **Uplatnění zásady „významně nepoškozovat“**

Viz excel.

## 9. Milníky, cíle a harmonogra

## Viz excel.

## 10. Financování a costing

Viz excel.

1. Hodnocení zdrojové přiměřenosti ES ČR do roku 2020 ([odkaz](https://www.ceps.cz/cs/novinka/maf-cz-prinasi-hodnoceni-zdrojove-primerenosti-cr-do-roku-2040)). [↑](#footnote-ref-2)
2. Detailnější informace a statistiky z proběhlých výzev jsou samozřejmě dostupné. Modernizace rozvodů tepla financována z Fondu obnovy by pak měla být administrována/implementována stejnými útvary Ministerstva průmyslu a obchodu, kteří mají na starost osu 3.5 v rámci OPPIK, takže by mělo dojít k zajištění dostatečné kontinuity. [↑](#footnote-ref-3)