2.2 Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru (MPO)

1. Popis komponenty

|  |
| --- |
| Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru (MPO)  **Oblast politiky:** Zvyšování energetické účinnosti  **Cíl:**  Zvyšování energetické účinnosti prostřednictvím renovací budov a modernizací veřejného osvětlení je plně v souladu s celkovým kontextem obnovy ekonomiky a naplňuje i požadavek na realizaci tzv. zelených investic. Zvyšování energetické účinnosti přímo ovlivňuje transformaci energetického sektoru, má přímý pozitivní vliv na kvalitu životního prostředí, rozvoj stavebnictví, na dopravu, na úroveň provozních nákladů ve veřejném sektoru, v podnikatelském sektoru i v sektoru bydlení a souvisí s dalšími aspekty v rámci národního hospodářství.  Doporučení EU explicitně uvádějí, že by se členské státy měly zaměřit v rámci investiční hospodářské politiky na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky. Komponenta tedy reflektuje uvedené doporučení, a to jak v oblasti rekonstrukce budov, tak v oblasti rekonstrukcí systémů veřejného osvětlení.  **Reformy a investice:**  1 Podpora přípravné fáze projektů zvyšování energetické účinnosti ve státním a veřejném sektoru  2 Navazující realizace opatření ke snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů a organizačních složek státu  3 Navazující realizace projektů zvýšení energetické účinnosti systémů veřejného osvětlení  **Odhadované náklady:**  ad 2. Odhad v objemu 7,5 mld. Kč  ad 3. Odhad v objemu 2,5 mld. Kč  Reforma/investice 2 a 3 zahrnuje náklady i na reformu/investici 1, která bude uznatelným nákladem předkládaných projektů. |

Reformy nejsou explicitně uvedeny, protože budou obsaženy v konkrétním nastavení podmínek financování investice 2 a 3. Jedná se zejména o požadavek na realizaci projektů splňující kritéria nad rámec národních legislativních požadavků s využitím přístupu Energy performance contracting (EPC), využívání smart prvků, a to v případě obou typů investic, propojování s dalšími politikami zelené transformace, zejména využívání obnovitelných zdrojů energie, rozvoj alternativních paliv v dopravě, atd. viz níže.

Prostředky komponenty představují dodatečné a komplementární prostředky alokované nad rámec předchozího nastavení alokací v programech podpory na zvyšování energetické účinnosti.

V průběhu roku 2020 nelze plánovat využití žádných prostředků z procesních důvodů (schválení Národního plánu obnovy). V průběhu následujících let dojde díky komplexnosti podpory (příprava + realizace) k zazávazkování minimálně 75 % prostředků do konce roku 2023 a zbylých 25 % do konce roku 2025 u investice 2. V případě investice 3 se předpokládá v prvním období zazávazkování 80 % alokovaných prostředků do konce roku 2024.

**Investice bude naplňovat kritéria podle kódu intervence 026bis.** Nastavení podpory (kritéria) v rámci této investice (programu) budou tomuto požadavku odpovídat, tzn. financovány budou pouze projekty, které budou dosahovat buď snížení primární spotřeby energie minimálně o 30 % anebo snížení produkce emisí CO2 o 30 %, tak aby bylo zajištěno naplnění kritérií podle *tohoto* kódu intervence

Plnění v rámci komponenty bude řešeno nasměrováním příslušných finančních prostředků do oblasti uvedených reforem/investic. Výhodou této komponenty je, že oblasti reforem/investic je možné efektivně administrovat prostřednictvím stávajících nástrojů. Pro oblast investice 3 (rekonstrukce veřejného osvětlení) se jedná o využití Státního programu na podporu úspor energie (EFEKT II) a jeho nástupnický program (EFEKT III), jehož programová dokumentace bude schvalována v roce 2021 na období 2022–2027 (dále jen „Program“). K realizaci investice 2 (rekonstrukce budov ve vlastnictví veřejných subjektů a organizačních složek státu) bude využito zkušeností z Operačního programu Životní prostředí (prioritní osa 5 – energetické úspory). Předpokládá se tudíž posílení zdrojů stávajícího Programu, kde by byly vyhlášeny výzvy v rámci investičních aktivit ve dvou oblastech:

• opatření ke snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů a státu;

• zvýšení energetické účinnosti systémů veřejného osvětlení.

Obě tyto oblasti budou zároveň zahrnovat náklady na realizaci navržené investice 1 (Podpora přípravné fáze projektů zvyšování energetické účinnosti ve státním a veřejném sektoru), tzn. bude uznatelným nákladem v rámci realizace investice 2 a 3. Tato propojenost by měla zajistit kvalitní přípravu projektů a usnadnit jejich realizaci, tzn. naplnit v požadovaném čase cíle Národního plánu obnovy v oblasti snižování konečné spotřeby energie.

Zároveň je však uvažováno vyhlášení samostatné výzvy na realizaci investice 1. Díky této výzvě v neinvestiční oblasti by na přípravnou fázi úsporných projektů mohli žádat i subjekty (zejména veřejné správy), které plánují realizovat projekty z vlastních nebo jiných finančních zdrojů[[1]](#footnote-1).

Právě podpora přípravné fáze je garancí toho, že projekty se budou realizovat v požadované kvalitě s maximalizací výtěžnosti úspor energie (snížení konečné a primární spotřeby energie), viz následující odstavec. Pro oblast rekonstrukce budov organizačních složek státu je nezbytné, aby míra podpory byla v maximální míře, optimálně ve výši 100 % z uznatelných nákladů, protože v tomto sektoru nelze kombinovat z důvodu zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech poskytnutí dotace s jinými finančními nástroji.

Další reformní aspekt této komponenty spočívá v propagaci/doporučování realizace projektů s akcentem na maximalizaci výtěžnosti úspor energie vůči vynaloženým prostředkům, tzn. metodou Energy Performance Contracting (EPC). Tento přístup propojuje přínosy kvalitně realizovaných projektů navazující kvalitní správy budov ve vztahu k minimalizaci spotřeby energie. Totéž platí pro metodu Performance Design & Build (PD&B), při které je dodavatelsky spojován návrh nejvhodnějšího řešení s kvalitní realizací navržených opatření. Dále v souladu s „Koncepcí zavádění metody BIM v ČR“ schválené vládou ČR bude podporováno při realizacích užití Building Information Modelling (BIM), který díky inteligentnímu procesu založenému na 3D modelu, vytváření a správy dat o stavbě, poskytuje přehled a nástroje k efektivnějšímu plánování, navrhování, konstrukci a správě budov a infrastruktury.

V oblasti rekonstrukce systémů veřejného osvětlení je možné zvážit zapojení vlastních (případně i privátních) finančních prostředků, které by mohly zlepšit efektivitu vynaložených finančních zdrojů. Konkrétní nastavení se však bude odvíjet od toho, aby bylo využito potenciální vazby mezi veřejným osvětlením a veřejnou nabíjecí infrastrukturou a využíváním obnovitelných zdrojů energie.

2. Hlavní výzvy a cíle

Hlavní ambicí komponenty je zvýšení energetické účinnosti v rámci celého národního hospodářství zejména ve vztahu ke stanoveným cílům vyplývajících z revidované podoby směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti a směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov (článek 2a Dlouhodobá strategie na podporu renovace vnitrostátního fondu obytných a jiných než obytných budov, veřejných i soukromých). Základním cílem je národní příspěvek k zajištění splnění cíle EU v oblasti energetické účinnosti do roku 2030 (32,5% snížení celkové konečné spotřeby oproti scénáři PRIMES 2007) a dekarbonizace fondu budov do roku 2050. Způsob stanovení cílů a politiky k jejich dosažení jsou uvedeny ve Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu.

Další závazek ČR v oblasti zvyšování energetické účinnosti je stanoven v souladu dle čl. 7 pro období 2021-2030 ve výši 84 PJ nových úspor energie, tj. celkem 462 PJ kumulovaných úspor energie do roku 2030. Výše závazku respektuje požadavek dodržení minimální úrovně roční úspory energie ve výši 0,8 % konečné spotřeby energie v souladu s čl. 7 odst. 1(b).

a) Hlavní výzvy

ČR je aktuálně na cestě naplnit cíl energetické účinnosti, tzn. cíl snížení konečné spotřeby energie. V roce 2018 dle dat Eurostat dosáhla ČR hodnoty konečné spotřeby energie ve výši 1060 PJ, což je cílová hodnota stanovena pro rok 2020. I přes nerovnoměrný vývoj konečné spotřeby energie, který je ovlivněn externími faktory (klimatické podmínky, ekonomická situace), lze očekávat naplnění stanoveného cíle snížení konečné spotřeby energie o 20 % oproti roku 2007 (https://www.mpo.cz/cz/energetika/energeticka-ucinnost/strategicke-dokumenty/zprava-o-pokroku-v-oblasti-plneni-vnitrostatnich-cilu-energeticke-ucinnosti-v-cr--172771/). **Zároveň je však potřeba mít na mysli, že ze strany EU dochází k neustálému navyšování ambicí, tudíž je potřeba vyvinout veškeré úsilí, aby vývoj konečné spotřeby byl stabilizován, resp. aby bylo po očištění externích faktorů bylo prokazováno zvyšování energetické účinnosti národního hospodářství**.

**I přes výše uvedené však ČR dlouhodobě patří ke státům, které mají problémy s plněním závazků podle čl. 7 směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti[[2]](#footnote-2) a do jisté míry má rezervy v oblasti renovací budov, a to zejména co do komplexnosti a kvality[[3]](#footnote-3). V tomto směru je potřebné rozšířit portfolio nástrojů státu, tzv. politických opatření, aby CŘ byla v následujícím období (2021 – 2030) schopna plnit své závazky bez nutnosti změnit politiku zvyšování energetické účinnosti.** Tato změna by pravděpodobně znamenala nutnost zavedení povinnosti pro vybrané společnosti realizovat u konečných spotřebitelů úsporné opatření a v následném důsledku zdražení ceny energie. Takový scénář by byl v rozporu se související politikou předcházení a řešení energetické chudoby.

1. **Naplnit příspěvek ČR k dosažení cíle EU v oblasti snižování**

Vnitrostátní cíl ČR do roku 2030 odpovídá snížení energetické intenzity tvorby HDP na úroveň 0,157 MJ/Kč a tvorby HPH na úroveň 0,174 MJ/Kč. S ohledem na povinnost vyplývající z čl. 3 odst. 1 směrnice o energetické účinnosti je vnitrostání cíl ČR vyjádřen i v konečné spotřebě energie, která by neměla přesáhnout 990 PJ resp. 1 735 PJ ve spotřebě primární energie. Komponenta přispěje k naplnění těchto cílů, ovšem nelze stanovit v jakém objemu.

1. **Splnění závazku ČR kumulovaných úspor energie dle čl. 7 směrnice 2012/27/EU pro období 2021–2030**

V souladu se zněním revize směrnice 2012/27/EU a pravidel pro stanovení závazku byl stanoven cíl ČR dle čl. 7 pro období 2021-2030 ve výši 84 PJ nových úspor energie, tj. celkem 462 PJ kumulovaných úspor energie do roku 2030. Výše závazku respektuje požadavek dodržení minimální úrovně roční úspory energie ve výši 0,8 % konečné spotřeby energie v souladu s čl. 7 odst. 1(b). Přínos této komponenty je odhadován na základě technicko-inženýrského přístupu ve výši cca 900 TJ úspor energie v konečné spotřebě.

1. **Naplnit závazek příkladné úlohy budov veřejných subjektů dle čl. 5 směrnice 2012/27/EU**

Článek 5 směrnice stanoví, že členský stát zajistí, aby byly počínaje 1. lednem 2014 každoročně v renovaci alespoň 3 % celkové plochy budov s energeticky vztažnou plochou větší než 250 m2,které vlastní a užívají ústřední instituce a které současné nesplňují požadavky na energetickou náročnost budov, klasifikační třídu C - úsporná. Vedle přínosu úspory konečné spotřeby energie ve státním sektoru (předpoklad snížení ve výši cca 216 TJ), přispěje komponenta k naplňování požadavku/premisy příkladné úlohy státu.

1. **Plnění milníků stanovených v Dlouhodobé strategii renovace budov podle čl. 2a směrnice o energetické náročnosti budov**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Optimální** | **2020** | **2030** | **2040** | **2050** |
| konečná spotřeba energie v daném roce [PJ] | 373 | 345 | 316 | 289 |
| *rodinné domy* | *161* | *149* | *136* | *123* |
| *bytové domy* | *88* | *83* | *78* | *73* |
| *veřejné a komerční budovy* | 124 | 113 | 102 | 93 |
| úspora energie oproti výchozímu stavu 378 PJ [PJ] | -5 | -33 | -62 | -89 |
| investiční náklady v daném roce [mld. Kč] | 24 | 26 | 28 | 23 |
| kumulativní investiční náklady [mld. Kč] | 93 | 356 | 614 | 856 |
| *rodinné domy* | 47 | 168 | 282 | 388 |
| *bytové domy* | 13 | 45 | 76 | 105 |
| *veřejné a komerční budovy* | 33 | 142 | 256 | 362 |
| **Měrná potřeba tepla na vytápění [MJ/( m2.rok)]** | **493** | **426** | **368** | **325** |

**Vedle těchto hlavních cílů, je vedlejším efektem komponenty minimalizace propadu sektoru stavebnictví, který lze očekávat v důsledku pandemie, podpora příjmů do státního rozpočtu a snížení výdejů státu na provozních nákladech.**

b) Cíle

1. **Snížení spotřeby energie v budovách ve vlastnictví veřejných subjektů a organizačních složek státu (reforma/investice realizace opatření ke snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů a organizačních složek státu)**

Cílem investice je snížení konečné spotřeby energie v budovách ve vlastnictví veřejných subjektů a organizačních složek státu, které dlouhodobě nesplňují minimální požadavky energetické náročnosti budov. Cílem investice je dosáhnout úspory energie ve výši 616 TJ.

Na základě dat projektů Operačního programu Životní prostředí za období 2014-2020, byla určena průměrná nákladovost na jednotku uspořené energie ve výši 16 500 CZK/GJ. Investice bude v případě státních budov plně financovat náklady na úsporu energie, tzn. 100 % způsobilých nákladů. V případě veřejných budov bude investice financovat v průměru 60 % způsobilých nákladů. Na základě těchto předpokladů je potřebné zajistit alokaci 7,5 mld. Kč. Na základě historických projektů v oblasti renovace budov v rámci Operačního programu Životní prostředí očekáváme, že v rámci této investice bude podpořeno přibližně 500 projektů.

1. **Zvýšení počtu kvalitních a středně hlubokých a hlubokých renovací[[4]](#footnote-4)**

**Dle Dlouhodobé strategie renovace budov je veřejný sektor uvažován jako jeden ze sektoru s největším potenciálem, kdy je očekáván nárůst míry renovace z 1,4 % na 2 % do roku 2025, také lze pozorovat pozvolný nárůst hloubky renovací do roku 2025:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Hloubka renovací (HR)** |  | **Stávající HR (rok 2019)** | **Nárůst HR do 2025** |
| veřejné budovy | mělké | 27 % | 20 % |
| střední | 44 % | 40 % |
| důkladné | 30 % | 40 % |

S ohledem na fakt, že s Národním plánem obnovy nebylo v Dlouhodobé strategie renovace budov uvažováno, lze očekávat, že dopad opatření bude nad rámec uvedených hodnot. Cílem investice je zvýšit míru renovace v tomto sektoru. Nicméně, s přihlédnutím na počet budov ve veřejném sektoru, kterých je dle uvedené strategie 613 134 není pravděpodobné, že by se předpokládaných 500 projektů renovace budov ve vlastnictví veřejných subjektů a organizačních složek státu významně promítlo do navýšení uvedených hodnot.

1. **Umožnit renovace veřejného osvětlení napříč všemi obcemi ČR a umožnit propojení těchto renovací s dalšími chytrými prvky např. řízení, podpora rozvoje elektromobility; výsledným indikátorem této podpory je snížení konečné spotřeby energie**

Cílem investice je snížení konečné spotřeby energie veřejného osvětlení, které je v mnohých případech vysoce energeticky náročné. Cílem investici je díky renovaci veřejného osvětlení dosažení úspory energie ve výši 286 TJ. Na základě dat projektů národního programu EFEKT za rok 2020, konkrétně průměrné nákladovosti na jednotku uspořené energie ve výši 17 500 CZK/GJ a předpokladu tato investice bude financovat přibližně 50% celkových způsobilých nákladů v rámci projektu je potřebné zajistit alokaci 2,5 mld. Kč. Na základě historických projektů rekonstrukce veřejného osvětlení v rámci programu EFEKT předpokládáme, že v rámci této investice bude podpořeno přibližně 2 000 projektů. Na základě historických projektů jsou průměrné náklady na jeden projekt 1,25 mil. Kč.

c) Národní strategický kontext

Mezi strategie zohledňující závazky v oblasti zvyšování a zahrnující některé z nástrojů na zvyšování energetické účinnosti patří zejména:

* Dlouhodobá strategie renovace budov podle čl. 2a směrnice o energetické náročnosti budov
* Plán renovace budov ústředních vládních institucí dle čl. 5 směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti;
* Vnitrostátní plán ČR v oblasti energetiky a klimatu byl připraven na základě požadavků nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu Státní energetická koncepce ČR
* Národní program reforem ČR (NPR)
* Státní politika životního prostředí 2030 s výhledem do 2050
* Politika ochrany klimatu v ČR
* Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR
* Dopravní politika ČR pro období 2014–2020 s výhledem do roku 2050.

Mezi další nástroje státu dále patří následující nástroje:

* legislativní a regulatorní opatření v důsledku transpozice a implementacce národní a EU legislativy, zejména prostřednictvím:
  + zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů a jeho prováděcích právních předpisů;
  + zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů;
  + zákona č. 183/2006 Sb., Zákon o územním plánování a stavebním řádu a jeho prováděcích právních předpisech.
* fiskální nástroje – systém finanční podpory v oblasti zvyšování energetické účinnosti po roce 2021:
  + Operační program Životní prostředí;
  + Operační program technologie a aplikace pro konkurenceschopnost;
  + Integrovaný operační program (po roce 2021 zaměřen již na podporu alternativních pohonů v dopravě v městské hromadné dopravě);
  + Nástupnický program Nová zelená úsporám (financováno z výnosů obchodování s emisními povolenkami – státní rozpočet);
  + Program ENERG (financováno z výnosů obchodování s emisními povolenkami – státní rozpočet, po dočerpání je zvažováno rozšíření programu a jeho financování z Modernizačního fondu)
  + program ENRG – ETS (financováno z Modernizačního fondu)
  + Program Úspory energie (poskytování zvýhodněných úvěrů financovaných z ESI fondů v rámci Operačního programu podnikání a inovace pro konkurenceschopnost)
  + Program EFEKT (financováno z výnosů obchodování s emisními povolenkami – státní rozpočet),
  + Podpora projektové přípravy z prostředků programu ELENA (zdrojem prostředků je EIB).

d) Předchozí snahy

Transformace energetiky je dlouhodobý proces, ovšem oblast úspor energie má mnohem širší rozměr, protože se přímo dotýká každé aktivity v rámci národního hospodářství, kde je s energií nakládáno. Mezi programy, které dosud zvyšování energetické účinnosti řešily, zejména patří:

* + Operační program Životní prostředí;
  + Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost;
  + Integrovaný operační program;
  + Program Nová zelená úsporám (financováno z výnosů obchodování s emisními povolenkami – státní rozpočet);
  + Program ENERG (financováno z výnosů obchodování s emisními povolenkami – státní rozpočet)
  + Program Úspory energie
  + Program EFEKT (jen v omezeném rozsahu).

Vývoj programů podpory zvyšování energetické účinnosti a jeho dopad na plnění alternativního schématu povinného zvyšování energetické účinnosti (přehled z materiálu Informace o vývoji v oblasti úspor energií, jejich podpory a účinnosti realizovaných opatření za rok 2019)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Program** | **Počet schvále-ných projektů[[5]](#footnote-5)** | **Úspory energie ze schvále-ných projektů (TJ)** | **Výše dotace ze schvále-ných projektů (mil. Kč)** | **Počet realizova-ných projektů** | **Úspory energie z realizo-vaných projektů (TJ)** | **Výše dotace z realizo-vaných projektů (mil. Kč)** | **Měrná dotace z realizo-vaných projektů (Kč/GJ)** | **Alokace 2014 - 2020[[6]](#footnote-6) (mil. Kč)** | **Alokace 2014 - 2020 (NAPEE-III, mil. Kč)** | **Alokace 2014 - 2020 (NAPEE-V, mil. Kč)** | **Čerpání alokace** |
| OPPIK SC 3.2 | 2 252 | 4 841 | 11 364 | 695 | 1 444 | 3 346 | 2 348 | 17 300 | 20 000 | 20 000 | 66 % |
| OPPIK SC 3.5 | 134 | 2 576 | 2 797 | 72 | 0 | 1 384 | *1 195*[[7]](#footnote-7) | 3 600 | --- | --- | 78 % |
| OPŽP SC 2.1 | 59 948 | 2 034 | 6 548 | 43 582 | 1 474 | 4 539 | 3 219 | 9 600 | 10 000 | 10 000 | 68 % |
| OPŽP SC 5.1 | 1 892 | 1 012 | 7 131 | 1 165 | 457 | 3 082 | 7 048 | 13 614 | 14 600 | 14 600 | 52 % |
| IROP | 1 986 | 1 751 | 4 478 | 1 423 | 893 | 2 844 | 2 557 | 9 400 | 16 900 | 16 900 | 48 % |
| OP PPR | 23 | 29 | 1 450 | 23 | 29 | 1 449 | 50 361 | 1 900 | 1 300 | 1 000 | 76 % |
| NZÚ | 42 139 | 4 940 | 11 303 | 33 679 | 3 488 | 6 824 | 3 509 | 17 193 | 27 000 | 19 360 | 53 % |
| EFEKT | 987 | 1 976 | 498 | 965 | 1 939 | 492 | 252 | 762 | 100 | 700 | 65 % |
| PANEL | 506 | 150 | 1 970 | 506 | 150 | 1 970 | 13 146 | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 44 % |
| JESSICA | 150 | 74 | 175 | 150 | 74 | 175 | 2 363 | 600 | 1 100 | 600 | 29 % |
| ENERG | 4 | 0,7 | 21 | 4 | 0,7 | 21 | 29 425 | 130 | --- | 130 | 16 % |
| **celkem/průměr***[[8]](#footnote-8)* | **110 021** | **19 383** | **47 734** | **82 264** | **9 948** | **26 125** | **2 626** | **78 599** | **95 500** | **87 790** | **61 %** |

3. Popis reforem a investic komponenty

**Navazující realizace opatření ke snížení energetické náročnosti budov organizačních složek státu**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | **Navazující realizace opatření ke snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů a organizačních složek státu** (1 – 4 kapitoly 2 písm. a)) |
| Cíl | Snížení spotřeby energie v budovách ve vlastnictví veřejných subjektů a organizačních složek státu o 616 TJ (reforma/investice realizace opatření ke snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů a organizačních složek státu) a zvýšení počtu kvalitních a středně hlubokých a hlubokých renovací (Podrobně kapitola 2 písm. b)). Úroveň renovací bude posuzováno v souladu s požadavky na renovace podle Doporučení Komise (EU) 2019/786 ze dne 8. května 2019 o renovaci budov.  **Investice bude naplňovat kritéria podle kódu intervence 026bis**. Nastavení podpory (kritéria) v rámci této investice (programu) budou tomuto požadavku odpovídat, tzn. financovány budou pouze projekty, které budou dosahovat snížení primární spotřeby energie minimálně o 30 %, tak aby bylo zajištěno naplnění kritérií podle tohoto kódu intervence.  Tento cíl je doprovázen dalšími aspekty jako je podpora realizací formou EPC, která zahrnuje zároveň efektivní řešení i pro následnou správu – energetický management a propojení na BIM. |
| Implementace | Ministerstvo průmyslu a obchodu prostřednictvím programu EFEKT. V současné chvíli program EFEKT zajišťuje 5 zaměstnanců MPO při alokaci 150 mil. Kč/rok. Z tohoto důvodu je vhodné posilnit stávající kapacity min. o 1 nové zaměstnance na MPO na dobu implementace NPO, který bude zajištovat komunikaci směrem k SFŽP, které bude pro MPO zajišťovat odborné posuzování předkládaných projektů (z důvodu dosavadních zkušeností a nastavení procesů), komunikace s veřejnými subjekty a organizačními složkami státu s cílem zajistit podporu těmto subjektům, aby byly dodrženy termíny a zajištění vyplácení poskytnutých prostředků. Na SFŽP je vhodné posílit kapacity minimálně o jednoho nového zaměstnance na dobu implementace NPO.  Další personální požadavky MPO spojené s realizací NPO zejména z pohledu podpory přípravné fáze zvyšování energetické účinnosti ve státním a veřejném sektoru bude snaha zajistit z jiných zdrojů, než je státní rozpočet. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | SFŽP na straně posuzování předkládaných projektů k finanční podpoře; veřejné subejtky a organizační složky státu při identifikaci projektů a jejich následné realizace. |
| Překážky a rizika | Administrativní náročnost a časový horizont. Časovým horizontem je myšlena doba přípravy a realizace projektu. S ohledem na procesy ve státním a veřejném sektoru je realizace projektů velmi komplikovaná. Nejkritičtějším momentem je zadávání veřejné zakázky a kvalitní zajištění smluvního vztahu s dodavateli. Právě s cílem eliminovat tyto momenty je navržena podpora včetně zajištění projektové přípravy. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Veřejné subjekty a organizační složky státu, |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 7,5 mld. Kč. |
| Dodržování pravidel státní podpory | Není relevantní s ohledem na typ žadatele.  Dále uvádíme, že ve většině případů lze státní podporu vyloučit z důvodu, že podporované činnosti jsou nehospodářské povahy. V případě ekonomické činnosti ve zrekonstruované veřejné budově se v případě potřeby použije článek 38 obecného nařízení o blokových výjimkách) nebo pravidlo de minimis. |
| Uveďte dobu implementace | 2021-2026 viz soubor MS Excel s názvem „2.2 Snižování spotřeby energie“ |

**Navazující realizace projektů zvýšení energetické účinnosti systémů veřejného osvětlení**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | **Navazující realizace projektů zvýšení energetické účinnosti systémů veřejného osvětlení** (1 – 2 kapitoly 2 písm. a)) |
| Cíl | Umožnit renovace veřejného osvětlení napříč všemi obcemi ČR a umožnit propojení těchto renovací s dalšími chytrými prvky např. řízení, podpora rozvoje elektromobility; výsledným indikátorem této podpory je snížení konečné spotřeby energie.  **Investice bude naplňovat kritéria podle kódu intervence 026bis.** Nastavení podpory (kritéria) v rámci této investice (programu) budou tomuto požadavku odpovídat, tzn. financovány budou pouze projekty, které budou dosahovat buď snížení primární spotřeby energie minimálně o 30 % anebo snížení produkce emisí CO2 o 30 %, tak aby bylo zajištěno naplnění kritérií podle tohoto kódu intervence.  Aktuálně je na rekonstrukci veřejného osvětlení alokováno 90 mil. Kč/ročně. Tato výše alokace neumožňuje poskytnout dotaci všem žadatelům[[9]](#footnote-9), ani rozšířit portfolio uznatelných nákladů směrem k zavádění chytrých prvků. Právě reforma „realizace projektů zvýšení energetické účinnosti systémů veřejného osvětlení“ by mohla přinést změnu, jak v počtu realizací rekonstrukce veřejného osvětlení, tak v kvalitě realizovaných projektů. Zároveň díky navýšení míry podpory (z uznatelných nákladů) budou moci řešit obce a města projekty renovace komplexně, tzn. na pokrytí stavebních prvků spojených, které z pohledu zvyšování energetické účinnosti nejsou uznatelným nákladem. |
| Implementace | Ministerstvo průmyslu a obchodu prostřednictvím programu EFEKT. V současné chvíli program zajišťuje 5 zaměstnanců MPO při alokaci 150 mil. Kč/rok, na podporu veřejného osvětlení je alokováno 90 mil. Kč. Z důvodu implementace NPO (navýšení alokace do programu EFEKT) je vhodné posilnit stávající kapacity min. o 2 nové zaměstnance na MPO na dobu implementace NPO. Tito noví lidé posilní stávající kapacity při administraci žádostí, věcného posouzení kvality projektů a vyplácení stanovené výše podpory. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran |  |
| Překážky a rizika | Administrativní náročnost a časový horizont. Časovým horizontem je myšlena doba přípravy a realizace projektu. S ohledem na procesy ve státním a veřejném sektoru je realizace projektů velmi komplikovaná. Nejkritičtějším momentem je zadávání veřejné zakázky a kvalitní zajištění smluvního vztahu s dodavateli. Právě s cílem eliminovat tyto momenty je navržena podpora včetně zajištění projektové přípravy. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | města a obce, příp. podniky založené obcí nebo městem (př. technické služby) |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 2,5 mld. Kč. |
| Dodržování pravidel státní podpory | Není relevantní s ohledem na typ žadatele, tzn. nepodnikající subjekt - obec. Dále bude zajištěno nastavením pravidel programu EFEKT, kdy lze státní podporu vyloučit z důvodu, že podporované činnosti jsou nehospodářské povahy.  Dále uvádíme, že poskytnutá podpora nepředstavuje státní podporu z důvodu povahy podpory. Státní podporu lze vyloučit z toho důvodu, že podporované činnosti jsou nehospodářské povahy, opatření mají obecnou platnost a nezvýhodňují určité podniky nebo výrobu určitého zboží. Veřejná podpora se zaměřuje na veřejnou infrastrukturu a jako takovou na veřejnou službu zajišťující veřejné osvětlení, a proto představuje podporu spadající pod služby veřejného zájmu. |
| Uveďte dobu implementace | 2021-2026 viz soubor MS Excel s názvem „2.2 Snižování spotřeby energie“ |

4. Strategická autonomie a bezpečnostní problematika

Tato kapitola není pro danou komponentu relevantní.

5. Přeshraniční a mezinárodní projekty

Tato kapitola není pro danou komponentu relevantní.

6. Zelený rozměr komponenty

Vztah komponenty k zelené agendě je naprosto zřejmý s ohledem na vydefinované hlavní cíle a výzvy. Komponenta je zároveň plně v souladu s politikou EU v oblasti energetiky a klimatu. Zvyšování energetické účinnosti je považováno za jednu ze základních politik vedoucích k zelené transformaci, dekarbonizace ekonomiky. Tak, jak je komponenta uvažována pro praktickou implementaci, bude zajištěno splnění kritérií kódu intervence 026bis, a tedy 100% příspěvek na ochranu klimatu. Nastavení podpory v rámci této investice (programu) budou tomuto požadavku odpovídat, tzn. financovány budou pouze projekty, které budou dosahovat buď snížení primární spotřeby energie minimálně o 30 % anebo snížení produkce emisí CO2 o 30 %, tak aby bylo zajištěno naplnění kritérií podle tohoto kódu intervence.

7. Digitální rozměr komponenty

Tato kapitola není pro danou komponentu relevantní.

8. Uplatnění zásady „významně nepoškozovat“

Viz příloha – soubor MS Excel.

9. Milníky, cíle a harmonogram

Milníky, cíle a časová osa jsou popsány v tabulce v příloze.

10. Financování a costing

Odhad nákladovosti projektů v rámci Navazující realizace opatření ke snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů a organizačních složek státu, včetně jednotkových nákladů na dosaženou úsporu energie, byl vypočten na základě údajů o podpořených projektech renovací veřejných budov z operačního programu Životní prostředí (OPŽP specifický cíl 5.1), za předpokladu, že stanovena míra podpory se bude lišit s ohledem na typ žadatele a v rámci NPO může být vyšší.

Odhad nákladovosti projektů v rámci Navazující realizace projektů zvýšení energetické účinnosti systémů veřejného osvětlení, včetně jednotkových nákladů na dosaženou úsporu energie, byl vypočten na základě údajů o podpořených projektech rekonstrukcí veřejného osvětlení z programu EFEKT.

Blíže viz příloha – soubor MS Excel.

Financování a náklady jsou popsány v tabulce v příloze.

1. Průzkum trhu bariér realizace energeticko-úsporných projektů (https://www.mpo.cz/assets/cz/rozcestnik/pro-media/tiskove-zpravy/2019/5/MPO\_pruzkum-povedomi\_uspory-energie\_zavery-a-doporuceni\_2021.pdf ) identifikoval jako jednu z hlavních bariér právě investici do přípravné fáze. To snižuje kvalitu vlastní realizace co do komplexnosti, kvality realizace a následně výtěžnosti úspor energie. [↑](#footnote-ref-1)
2. https://www.mpo.cz/cz/energetika/energeticka-ucinnost/strategicke-dokumenty/zprava-o-pokroku-v-oblasti-plneni-vnitrostatnich-cilu-energeticke-ucinnosti-v-cr--172771/ [↑](#footnote-ref-2)
3. https://www.mpo.cz/cz/energetika/energeticka-ucinnost/

   a-strategie-renovaci-budov-\_-verejna-konzultace--253840/ [↑](#footnote-ref-3)
4. Posouzení kvality renovací v souladu s Doporučení Komise (EU) 2019/786 ze dne 8. května 2019 o renovaci budov [↑](#footnote-ref-4)
5. Jedná se o projekty za období 1. 1. 2014 – 31. 12. 2019 [↑](#footnote-ref-5)
6. Stávající známá výše alokace k 29. 6. 2020. [↑](#footnote-ref-6)
7. S ohledem na absenci metodiky pro vypočítání přesného objemu úspor z opatření, je zde dosazena měrná dotace ze schválených projektů, a tedy pouze orientační hodnota. [↑](#footnote-ref-7)
8. Jedná se o zaokrouhlené hodnoty. [↑](#footnote-ref-8)
9. https://www.mpo-efekt.cz/cz/programy-podpory/efekt/vyhodnoceni-programu/54039#vyh-54039-3 [↑](#footnote-ref-9)